



## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.36 alin.(6) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.36 alin.(6) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B369 din 02.09.2015,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.36 alin.(6) lit.a) din Legea a administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii accesului gratuit la internet wireless în categoria serviciilor publice de interes local pentru furnizarea cărora consiliul local trebuie să asigure cadrul necesar.

Prin conținutul și obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Menționăm că, până în prezent, mai multe consilii locale din țară au adoptat hotărâri prin care au asigurat accesul gratuit al cetățenilor la internet wireless, în spații publice. Cu titlu de exemplu, menționăm Hotărârea Consiliului Local al municipiului Ploiești, nr.522/2013 și Hotărârea Consiliului local al comunei Drăgoiești, județul Suceava. Prin prisma celor menționate, este de analizat dacă

intervenția legislativă ar aduce elemente de noutate față de actuala reglementare.

Precizăm că soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare interesul social, **politica legislativă** a statului român și **cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne**.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca instrumentul de motivare să prezinte **cerințele care reclamă intervenția normativă** – cu referire specială la **insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare**, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu **evidențierea elementelor noi, concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice** – și să cuprindă secțiuni distincte privind, printre altele, **consultările derulate** în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și **măsurile de implementare**, respectiv modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

Expunerea de motive nu cuprinde o justificare a soluției concrete propuse, care să aibă la bază o analiză a gradului de acces la serviciul de internet, prezumând că accesul la acest serviciu este redus în toate orașele mici și comunele din țară, creându-se astfel premisele existenței unor vicii de neconstituționalitate sub aspectul încălcării prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5), pentru nerespectarea prevederilor legale referitoare la fundamentarea temeinică a actului normativ. Pe de altă parte, limitând posibilitatea de avea acces la internet wireless, în baza acestei prevederi, doar pentru cetățenii care locuiesc în comune sau în orașe mici, există și premisele încălcării art.16 alin.(1) din legea fundamentală.

**3. La titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem următoarea formulare a acestuia:

„Lege pentru completarea art.36 alin.(6) lit.a) din Legea a administrației publice locale nr.215/2001”

**4.** În vederea integrării armonioase a dispoziției propuse în actul normativ supus completării, având în vedere că pct.19 prevede „alte servicii publice stabilite de lege”, recomandăm ca norma propusă să fie identificată ca pct.18<sup>1</sup> și nu ca pct.20.

**5. La articolul unic, partea dispozitivă**, considerăm necesar ca aceasta să fie redată conform uzanței legislativ astfel:

„Articol unic. - La articolul 36 alineatul (6) litera a) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, după punctul 19 se introduce un nou punct, pct.20, cu următorul cuprins”.

În situația în care observația de la pct.4 ar fi însușită, sintagma „după punctul 19 se introduce un nou punct, pct.20” ar deveni „după punctul **18** se introduce un nou punct, pct.**18**”

6. Referitor la textul propus pentru completare, pentru rigoarea exprimării, propunem ca acesta să debuteze astfel:

„accesul gratuit la **servicii de internet wireless** în...”

De asemenea, menționăm nu este clar ce se înțelege prin orașe „mici”. Se impune stabilirea unui criteriu pentru delimitarea sferei de incidență a normei, de exemplu, numărul maxim de locuitori.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragos HIESCU

București

Nr. 1033 / 1.10.2015

**Legea administrației publice locale**

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea serviciilor descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- |   |  |  |  |
|---|--|--|--|
| 1 | republicare cu<br>renumerotare   | M. Of. nr. 123/20 feb. 2007<br>Legea administrației publice locale |  |
| 2 | modificări prin<br>O.U.G. nr. 20/2008<br>Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale<br>aprobată prin L. nr. 5/2009  | M. Of. nr. 177/7 mar. 2008<br>M. Of. nr. 104/20 feb. 2009          | modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;<br>introduce art. 31_1  |
| 3 | modificări prin<br>L. nr. 35/2008<br>Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali   | M. Of. nr. 196/13 mar. 2008  | modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);<br>introduce art. 102_1;<br>abrogă art. 108 alin. (2) |
| 4 | modificări prin<br>O.U.G. nr. 66/2008<br>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali<br>aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 | M. Of. nr. 409/30 mai 2008<br>M. Of. nr. 190/26 mar. 2009          | modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;<br>introduce art. 89_1 - 89_3   |
| 5 | completat prin<br>L. nr. 131/2008<br>Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001   | M. Of. nr. 485/30 iun. 2008  | introduce alin. (1_1) la art. 116  |
| 6 | modificări prin<br>L. nr. 5/2009<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale  | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009  | aprobă O.U.G. nr. 20/2008  |
| 7 | modificări prin<br>L. nr. 50/2009<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali              | M. Of. nr. 190/26 mar. 2009  | aprobă O.U.G. nr. 66/2008  |

1033.

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1\_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 12 modificări prin L. nr. 264/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 *modifică art. 1 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități
- 13 modificări prin L. nr. 13/2012 M. Of. nr. 48/20 ian. 2012 *modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)*
- Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 14 completat prin L. nr. 74/2012 M. Of. nr. 346/22 mai 2012 *introduce alin. (2\_1) la art. 21*
- Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 15 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77\_1*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117\_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă  
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 20 modificări prin L. nr. 20/2014 M. Of. nr. 191/18 mar. 2014 *modifică art. 65, art. 104 alin. (7)*  
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 21 completat prin O.U.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 305/24 apr. 2014 *introduce alin. (5) la art. 15*  
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *modifică art. 72*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative
- 23 modificări prin L. nr. 115/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015 *modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89\_1-89\_3, art. 102\_1*  
 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 24 modificări prin L. nr. 119/2015 M. Of. nr. 361/26 mai 2015 *modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)*  
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001

- 25 completat prin O.U.G. nr. 14/2015 M. Of. nr. 374/28 mai 2015 *introduce alin. (8\_1) - (8\_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117*  
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7\_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 26 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 384/2 iun. 2015 *rectifică art. 55 alin. (8\_1)*
- 27 modificări prin L. nr. 200/2015 M. Of. nr. 555/27 iul. 2015 *modifică art. 47*  
Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001